

**Một số kinh nghiệm nâng cao chất lượng, hiệu quả trong
công tác chuẩn bị, tổ chức, điều hành kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh**

Căn cứ vào Nghị quyết về việc tổ chức các kỳ họp thường lệ, vào cuối tháng 3 và cuối tháng 9 hàng năm, Thường trực HĐND tỉnh đã đề nghị UBND tỉnh rà soát các nội dung trình tại kỳ họp, đồng thời xây dựng kế hoạch tổ chức kỳ họp để trình Đảng đoàn HĐND tỉnh cho ý kiến.

Trước mỗi kỳ họp, Đảng đoàn HĐND tỉnh tiến hành cuộc họp mở rộng để cho ý kiến về nội dung và thời gian tổ chức kỳ họp. Trên cơ sở ý kiến kết luận của Đảng đoàn HĐND, Thường trực HĐND ban hành kế hoạch tổ chức kỳ họp, trong đó xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan trong công tác chuẩn bị kỳ họp, quy định cụ thể mốc thời gian thực hiện các công việc chuẩn bị kỳ họp, thông báo nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp gửi đến Ủy ban nhân dân tỉnh và các đơn vị, các sở, ban, ngành liên quan để chuẩn bị các tài liệu kỳ họp theo luật định và phân công các Ban HĐND thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết; chỉ đạo Văn phòng HĐND phối hợp với Văn phòng UBND đơn đốc các cơ quan chuẩn bị tốt các tài liệu liên quan đến nội dung kỳ họp.

Trước mỗi kỳ họp HĐND tỉnh có dành 01 ngày để Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại 11 huyện, thị xã, thành phố tổ chức họp để thảo luận đối với các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp và đề xuất các nội dung chất vấn gửi về Thường trực HĐND tỉnh để tổng hợp trình tại kỳ họp. Việc thảo luận, đóng góp ý kiến đối với các báo cáo, tờ trình và dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh chuẩn bị trình kỳ họp sẽ giúp Hội đồng nhân dân tỉnh khi ban hành các Nghị quyết nội dung phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Khi xây dựng chương trình điều hành kỳ họp, Thường trực HĐND đặc biệt chú trọng việc hạn chế thời gian đọc các báo cáo tại hội trường, tăng cường thời gian thảo luận. Tại kỳ họp, các báo cáo được trình bày trong khoảng thời gian đã được ấn định, chỉ đọc một số văn bản như: báo cáo kinh tế - xã hội của UBND tỉnh, thông báo của UBMTTQVN tỉnh, báo cáo ý kiến, kiến nghị của cử tri; tờ trình của UBND tỉnh và báo cáo thẩm tra của các Ban được trình bày theo hướng tóm tắt, ngắn gọn. Đối với các báo cáo chuyên đề, báo cáo hoạt động và các văn bản khác các đại biểu HĐND tỉnh tự nghiên cứu.

Trong hoạt động thẩm tra có sự phối hợp giữa các Ban HĐND với UBND và các cơ quan tham mưu. Các Ban tiến hành thu thập thông tin, tài liệu có liên quan hoặc nếu xét thấy cần thiết, sẽ thành lập đoàn khảo sát thực tế để làm rõ các nội dung chưa thống nhất, nếu cơ quan trình dự thảo chuẩn bị không tốt hoặc không giải trình được các vấn đề do Ban đặt ra thì Ban báo cáo Thường trực HĐND tỉnh không đưa vào nội dung chương trình kỳ họp. Nhờ đó, tạo điều

kiện thuận lợi cho công tác tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết, góp phần nâng cao chất lượng và tính khả thi của việc ban hành nghị quyết, tiết kiệm thời gian kỳ họp.

Để kỳ họp thành công, ngoài việc chuẩn bị dự thảo báo cáo, tờ trình, nghị quyết, báo cáo thẩm tra... đúng quy định thì công tác điều hành kỳ họp rất quan trọng. Cách thức tổ chức và tiến hành các kỳ họp HĐND trên địa bàn tỉnh thời gian qua được đổi mới theo hướng phát huy dân chủ, trí tuệ, tinh thần trách nhiệm của đại biểu. Chương trình kỳ họp được sắp xếp hợp lý, không dàn trải. Công tác điều hành kỳ họp linh hoạt, tạo không khí dân chủ, cởi mở, phát huy trách nhiệm của các vị đại biểu.

Việc thảo luận ở tổ và tại hội trường diễn ra trong không khí dân chủ, nhiều đại biểu đã dành thời gian nghiên cứu tài liệu nên nhiều ý kiến đóng góp có chất lượng. Việc phản ánh kết quả thảo luận tổ đảm bảo đầy đủ, rõ ràng nên tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan chức năng tập trung giải trình, làm rõ.

Để chuẩn bị tốt phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp và đi vào trọng tâm, thông qua các hoạt động khảo sát, giám sát, tiếp xúc cử tri, thảo luận Tổ,... Thường trực HĐND tỉnh đã lựa chọn những vấn đề bức xúc, nổi cộm trên địa bàn tỉnh được đại biểu, cử tri và nhân dân trong tỉnh quan tâm để chất vấn tại kỳ họp; dành thời gian thoả đáng cho hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp. Hoạt động chất vấn được tiến hành dân chủ, công khai, trách nhiệm, có tranh luận, đối thoại với tinh thần xây dựng.

Các vị đại biểu HĐND tỉnh chất vấn ngắn gọn, rõ ràng, đi thẳng vào vấn đề của thực tiễn cuộc sống; một số đại biểu tích cực tham gia tranh luận để làm rõ thêm nội dung của vấn đề nêu ra. Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn trả lời chất vấn cơ bản giải đáp được các vấn đề mà đại biểu HĐND nêu, thẳng thắn thừa nhận trách nhiệm và đưa ra được một số giải pháp, thời gian cụ thể để thực hiện, đáp ứng được yêu cầu của đại biểu HĐND, được cử tri ghi nhận và đánh giá cao.

Một vấn đề nữa cũng cần được quan tâm đó là: tài liệu kỳ họp cần chuẩn bị đầy đủ, sắp xếp theo trình tự nội dung, chương trình kỳ họp và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Văn phòng HĐND tỉnh. Việc trang trí hội trường, sơ đồ kỳ họp được chuẩn bị chu đáo, đảm bảo trang trọng, phù hợp. Việc sắp xếp địa điểm ăn, nghỉ cho đại biểu và khách mời ở các huyện, thị xã, thành phố tham dự kỳ họp được thực hiện chu đáo và tiết kiệm.

Qua thực tiễn hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang, trong những năm qua cho thấy: Chất lượng các kỳ họp HĐND ngày được nâng lên, từng bước đưa kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh trở thành cầu nối giữa lãnh đạo tỉnh với cử tri trong giải quyết những khó khăn, vướng mắc và quyết định nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách, đảm bảo quốc phòng, trật tự an toàn xã hội, đảm bảo an ninh biên giới, không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được thì vẫn còn những mặt còn hạn chế, tồn tại như:

Việc chuẩn bị kỳ họp còn bị động, như: Một số báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình kỳ họp có lúc chưa kịp thời, gửi chậm so với thời gian quy định,... ảnh hưởng đến công tác thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh; Một số văn bản, tài liệu của kỳ họp đã được chuyển đến đại biểu HĐND nhưng sau đó lại chỉnh sửa nhiều lần từ các cơ quan chủ trì soạn thảo gây ảnh hưởng đến việc nghiên cứu của đại biểu.

Vai trò của một số đại biểu HĐND tỉnh chưa được phát huy; một số đại biểu HĐND tỉnh chưa dành 1/3 thời gian làm việc trong năm để tham gia các hoạt động của Hội đồng nhân dân; chưa chủ động nghiên cứu tài liệu để tham gia phát biểu tại các buổi thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn... Việc bổ sung đại biểu hoạt động chuyên trách cho HĐND tỉnh còn gặp nhiều khó khăn.

Nhằm phát huy những mặt làm được; đồng thời khắc phục những tồn tại, hạn chế từng bước nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị kỳ họp, cần quan tâm thực hiện các giải pháp như sau:

Thứ nhất, đối với những nội dung quan trọng liên quan đến phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, UBND tỉnh xin chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến thống nhất trước khi trình HĐND tỉnh để ban hành nghị quyết. Đồng thời, thực hiện tốt việc lấy ý kiến của Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh, các cơ quan, tổ chức, đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của nghị quyết.

Thứ hai, chủ động tốt các công việc như: xác định nội dung, thời gian tổ chức kỳ họp; có sự phân công rõ ràng và phối hợp chặt chẽ trong việc chuẩn bị các nội dung, chương trình cho kỳ họp HĐND. Chủ động, trực tiếp kiểm tra, đôn đốc UBND tỉnh chuẩn bị các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết có liên quan nhằm làm tốt công tác chuẩn bị tài liệu trình kỳ họp. Mặt khác, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phân công các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh tiến hành thẩm tra các tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết theo đúng thẩm quyền nhằm để đảm bảo chất lượng.

Thứ ba, quan tâm nâng cao vai trò, trách nhiệm và bản lĩnh của đại biểu HĐND trong việc tham gia các hoạt động của HĐND, như: Tiếp xúc cử tri, họp Tổ đại biểu, tham gia các đoàn khảo sát, giám sát...; Nâng cao hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri để nắm những tâm tư, nguyện vọng của cử tri, qua đó kịp thời phản ánh đến kỳ họp HĐND hoặc chất vấn khi cần thiết.

Thứ tư, thực hiện đúng quy trình và nâng cao chất lượng soạn thảo các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp đảm bảo đúng thời gian quy định, kịp thời gửi cho đại biểu nghiên cứu, thảo luận và tạo điều kiện thuận lợi cho các Ban trong thẩm tra./.

THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG